

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(D.C.A. n. 25 del 29/01/2024)

DELIBERA N. 1241/2024 del 23/12/2024

CODICE UNICO: 24104

Area: Provveditorato, economato e gestione logistica

Struttura Proponente: Provveditorato, economato e gestione logistica

Oggetto: Procedura aperta di rilevanza europea ex artt. 25 e 71 d.lgs. n. 36/202, avente ad oggetto la fornitura continuativa di dispositivi medici per le SOC di Otorinolaringoiatria dell'Azienda Ospedaliero Universitaria Renato Dulbecco

Il Responsabile del Procedimento con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata, attesta che l'atto è conforme alla legge.

Il Responsabile del procedimento
Dott.ssa Sonia Munizzi

Il Dirigente Responsabile della Struttura
Dott.ssa Sonia Munizzi
(ad interim)

Il Direttore Amministrativo
Dott. Antonio Mantella

Il Direttore Sanitario
Dott. Domenico Perri

PREMESSO ;

- che con nota prot. 46733 del 04/11/2024 indirizzata, tra gli altri, all'Area Acquisizione beni e Servizi, il Direttore della SOC di Otorinolaringoiatria del presidio "Pugliese" di questa AOU - revisionando una serie di precedenti indicazioni - ha richiesto una consistente fornitura di dispositivi e presidi specialistici, suddivisa in n. 9 lotti, secondo un fabbisogno orientativo di n. 48 mesi, per fare fronte alle esigenze assistenziali dei reparti. La richiesta in questione risulta validata dal Direttore della Farmacia Ospedaliera che con nota prot. 47549 del 07/11/2024 ha trasmesso all'Area acquisti lo stesso documento per gli adempimenti consequenziali;

- che non risulta ancora adottato il Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Codice nell'ambito del quale - con finalità autorizzatoria, in considerazione della soglia dell'approvvigionamento superiore all'importo di rilevanza europea - dovrebbe essere ricompresa tale consistente iniziativa ma che, tuttavia, il nulla osta all'indizione della procedura è insito nell'adozione della presente deliberazione a contrarre, ascrivibile anch'essa all'organo di vertice dell'Amministrazione;

- che necessita attivarsi nelle forme consentite dalla legge per la ricerca di un contraente che possa riscontrare adeguatamente l'esigenza sopra prescritta a mezzo di contratto/i di appalto/i istantanei ad esecuzione differita con dei fabbisogni corrispondenti ad un periodo di 48 mesi:

RILEVATO che ai sensi della normativa vigente, oltre alla conseguita qualificazione prescritta dall'art. 61 d.lgs. n. 36/2023, sussistono tutte le altre condizioni affinché questa Stazione appaltante possa procedere direttamente ed autonomamente all'attivazione di idonea procedura di gara finalizzata all'affidamento della fornitura in oggetto di importo superiore alla soglia europea ex art. 14 comma 1 d.lgs n. 36/2023. In particolare:

ü non si riscontrano iniziative Consip o di altre centrali di committenza attive a cui dover ricorrere ex art. 26 L. n. 488/1999 (nessuna convenzione o bando dedicato nell'ambito di sistemi dinamici di acquisizione);

ü nessuna delle forniture riconducibile ai separati lotti ricade nelle categorie merceologiche di cui al DPCM 11 luglio 2018 per le quali viene configurata una riserva di attribuzione a favore dei soggetti aggregatori di cui all'art. 3 D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito nella legge 23 giugno 2014, n. 89;

ü si configura la competenza di questa Stazione appaltante in quanto il Commissario ad acta per il Piano di rientro dal disavanzo sanitario, munito di competenza esclusiva nell'espletamento delle procedure di approvvigionamento sopra soglia ex art. 3 primo e secondo periodo del D.L. 10 novembre 2020, n. 150 convertito nella legge 30 dicembre 2020, n. 181 (i cui effetti in forza del disposto di cui all'art. 2 della legge 16 dicembre 2022 n. 196, sono stati prorogati fino al 31/12/2024), con nota prot. 417713 del 29/09/2022 ha delegato ai Commissari delle aziende ospedaliere e sanitarie la gestione delle procedure di gara diverse da quelle ricomprese nel DCA n. 107/2021 di recepimento di specifica convenzione tra Struttura Commissariale governativa e Stazione Unica Appaltante Calabria avente ad oggetto una serie determinata di procedure di affidamento (tra le quali non rientra nulla di quanto richiesto dal Direttore della SOC ORL);

RITENUTO previa rituale indizione ai sensi dell'art. 17 del Codice e contestuale approvazione degli atti di gara, di poter gestire l'iniziativa in questione mediante la piattaforma SISGAP, certificata dalle autorità competenti ed offerta gratuitamente agli enti del SSRR in adempimento delle prescrizioni di cui agli artt. 22 e 25 del d.lgs. n. 36/2023, che prescrivono per l'espletamento delle procedure di approvvigionamento il ricorso obbligatorio alle piattaforme digitali certificate;

PRECISATO che in base alle caratteristiche essenziali dell'/gli instaurando/i rapporto/i contrattuali, alla sua/loro durata, alla diversificazione qualitativa delle componenti ed alla quotazione di queste (sia

nel contesto aziendale attuale sia di più ampio raggio), il valore della procedura di affidamento si configura, senza dubbio, sopra la soglia europea e che, pertanto, rilevandosi l'assenza di convenzioni Consip o della Centrale di committenza di riferimento (sull'obbligo di ricorso a tale soluzione si veda l'art. 1, comma 449, L. n. 296/2006 ed art. 15 comma 13 lett. d) D.L. n. 95/2012) e di altri strumenti di negoziazione dedicati, la sola strada percorribile, a garanzia della massima partecipazione e della conseguente qualità del risultato, è quella della procedura aperta ex art. 71 d.lgs. n. 36/2023, nelle quali qualsiasi operatore economico interessato può presentare offerta;

VISTO che dall'analisi del contenuto della gara (fornitura di dispositivi medici specialistici), emerge tra le varie componenti una sostanziale diversità funzionale e di destinazione di utilizzo, ragion per cui, la stessa, nel rispetto delle prescrizioni e della ratio dell'art. 58 d.lgs. n. 36/2023, può essere suddivisa in nove lotti prestazionali, pena il rischio di una minore apertura al mercato;

CONSIDERATO che la procedura d'acquisto, nel rispetto delle disposizioni che prescrivono il ricorso a piattaforme telematiche (artt. 21 e 25 d.lgs. n. 36/2023) e del principio della massima concorrenza di mercato può essere gestita secondo il modello ordinario previsto dall'art. 71 del Codice dei contratti pubblici, previa adozione della presente decisione a contrarre (art. 17, co. 1) nella quale, nel rendere nota la volontà dell'Amministrazione di ricercare un contraente per la fornitura continuativa, dichiarando i codici identificativi gara (CIG), si attiva formalmente il relativo procedimento, se ne individua l'oggetto (anche mediante la documentazione di gara che contestualmente si approva), il tipo di procedura di selezione del contraente ed il criterio di aggiudicazione secondo le indicazioni del Codice. A quest'ultimo proposito in considerazione dell'importo dell'aggiudicando/di contratto/ti e delle caratteristiche standardizzate dei dispositivi specialistici che caratterizzano i lotti 1,3,4,5,6,7,8 e 9 (art. 108 comma 2 lett. c), il criterio può senz'altro essere quello del minor prezzo, precisando che l'affidamento avverrà con successivo provvedimento e conseguente stipula del contratto nelle forme consentite dalla normativa vigente. Diverso sarà il criterio di aggiudicazione del lotto 2, in quanto, configurandosi la possibilità di variabili qualitative tra le relative offerte, è corretto valutare le soluzioni secondo l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (art. 108 comma 1);

ESAMINATA la documentazione di gara per come appresso, a seguito delle dovute elaborazioni ed adeguamenti a cura dell'area Acquisizione beni e servizi opportunamente coadiuvata, per alcuni contenuti, dal Direttore della SOC Otorinolaringoiatria:

1. Disciplinare di gara (redatto in conformità all'ultimo bando-tipo adottato dall'ANAC);
2. Capitolato tecnico d'appalto;
3. Modello n. 1 - Domanda di partecipazione;
4. Modello n. 2 - Dichiarazione di avvalimento;
5. Modello n. 3 - Offerta tecnica;
6. Modello 4 - Offerta Economica;
7. Modello 5 Offerta Economica di dettaglio;
8. Modello L.R. Calabria n. 51/2023;
9. Modello 6 - Offerta tecnica analitica;
10. Atto di impegno a conferire mandato;

11. informativa privacy;

12. Patto d'integrità;

13. modalità operative piattaforma SISGAP (guida Sisgap);

VISTA altresì la necessità di approvare il quadro economico dell'intervento nell'ambito del quale, secondo il valore stimato del contratto, si rende conto dell'entità dell'approvvigionamento e si preventivano gli accantonamenti ai sensi dell'art. 45 d.lgs. n. 36/2023 (e relativa regolamentazione aziendale di cui alla deliberazione CS n. 798/2023) a gravare su specifici capitoli di spesa dedicati al personale:

QUADRO ECONOMICO INTERVENTO

A	importo a base d'asta (48 mesi)	€ 1.337.000,00
B	Opzione quinto d'obbligo	€ 267.400,00
C	VALORE STIMATO CONTRATTO	€ 1.604.400,00
D	Fondo ex art. 45 comma 5 (20% - tecnologie innovazione)	€ 4.278,40
E	Fondo ex art. 45 comma 3 (80% - incentivo personale)	€ 17.113,60
F	IVA (22% su A)	€ 294.140,00
G	Oneri per la sicurezza	€ 0,00
H	Costi manodopera	€ 0,00
I	IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO	€ 1.919.932,00

RITENUTO

ù di nominare Responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n. 36/2023 il dott. Paolo Tripodi dirigente amministrativo assegnato all'Area Acquisizione Beni e Servizi (coadiuvato nel proprio ufficio dai dipendenti Aloisio Alessandro, Caglioti Cinzia, Laria Daniela e Rotella Natalina) per come individuato/designato dal direttore della SOC competente e giusta nota in atti. Il RUP ed il personale di supporto, in relazione alla presente procedura hanno dichiarato di non trovarsi nelle condizioni di incompatibilità per come indicate all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, oltre all'insussistenza di elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale, come contemplato dall'art. 16 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;

ù di nominare sin d'ora Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 114 del d.lgs. n. 36/2023 il dott. Domenico Destito (per la parte di competenza della SOC presidio Pugliese) e, impersonalmente, il Direttore pro tempore della SOC Otorinolaringoiatria - Mater Domini (per la parte di competenza del Policlinico Universitario), i quali in relazione alla presente procedura non si trovano nelle condizioni di incompatibilità per come indicate all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, non sussistendo peraltro in capo agli stessi elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 16 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;

VISTA, infine, la competenza del Commissario Straordinario, in quanto trattandosi di indizione di procedura di gara sopra la soglia europea (c.f.r. deliberazione Commissario Straordinario del

07/05/2024 n.ro 534), per queste, non sono state adottate deleghe a favore degli Organi gestionali;

PROPONE

per i motivi in premessa che qui si intendono integralmente richiamati, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17 del d.lgs n. 36/2023 e s.m.i:

- di disporre ai sensi dell'art. 71 del Codice dei contratti pubblici, l'attivazione di una procedura aperta articolata in nove lotti, finalizzata all'affidamento della fornitura a somministrazione continuativa di valore superiore alla soglia europea, avente ad oggetto dispositivi e presidi medici specialistici per le SOC Otorinolaringoiatria dei Presidi Pugliese e Mater Domini, procedendo per l'effetto - prima e contestualmente - all'espressa approvazione dei seguenti atti di gara che, nel loro insieme consentono una precisa individuazione degli elementi essenziali del contratto:

1. Disciplinare di gara (redatto in conformità all'ultimo bando-tipo adottato dall'ANAC);
2. Capitolato tecnico d'appalto;
3. Modello n. 1 - Domanda di partecipazione;
4. Modello n. 2 - Dichiarazione di avvalimento;
5. Modello n. 3 - Offerta tecnica;
6. Modello 4 - Offerta Economica;
7. Modello 5 Offerta Economica di dettaglio;
8. Modello L.R. Calabria n. 51/2023;
9. Modello 6 - Offerta tecnica analitica;
10. Atto di impegno a conferire mandato;
11. informativa privacy;
12. Patto d'integrità;
13. modalità operative piattaforma SISGAP (guida Sisgap);

- di approvare il quadro economico dell'intervento nell'ambito del quale, secondo il valore stimato del contratto, si rende conto dell'entità dell'approvvigionamento e si preventivano gli accantonamenti ai sensi dell'art. 45 d.lgs. n 36/2023 (e relativa regolamentazione aziendale di cui alla deliberazione CS n. 798/2023) a gravare su specifici capitoli di spesa dedicati al personale:

QUADRO ECONOMICO INTERVENTO

A	importo a base d'asta (48 mesi)	€ 1.337.000,00
B	Opzione quinto d'obbligo	€ 267.400,00
C	VALORE STIMATO CONTRATTO	€ 1.604.400,00
D	Fondo ex art. 45 comma 5 (20% - tecnologie innovazione)	€ 4.278,40
E	Fondo ex art. 45 comma 3 (80% - incentivo personale)	€ 17.113,60
F	IVA (22% su A)	€ 294.140,00

G	Oneri per la sicurezza	€ 0,00
H	Costi manodopera	€ 0,00
I	IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO	€ 1.919.932,00

- di precisare che la procedura di affidamento secondo le regole del vigente Codice dei contratti pubblici e di quanto analiticamente dettagliato nel disciplinare di gara, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art.19 comma 3 e 22 del d.lgs. n. 36/2023, sarà interamente condotta e gestita sulla piattaforma telematica SISGAP accessibile dal seguente link https://sisgap.regione.calabria.it/sisgap_estensione/Home/Login, messa a disposizione da Regione Calabria - Dipartimento Transizione Digitale ed Attività Strategiche e che la fornitura, previa ammissione delle offerte presentate (regolarità amministrativa) e valutazione della loro mera congruità secondo le specifiche tecniche di minima, ovvero qualità (per il lotto 2) - nonché economica, secondo il ribasso percentuale prospettato - sarà affidato al concorrente che presenterà l'offerta al minor prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 3 d.lgs. n. 36/2023 (ovvero, per il lotto 2, a quello che presenterà l'offerta economicamente più vantaggiosa);

- di prenotare/accantonare altresì sull'esercizio finanziario 2025, conto 5.15.04.07.03, l'importo di € 17.113,70 per le finalità di cui all'art. 45 comma 3 d.lgs. n. 36/2023 a favore del personale dipendente coinvolto nelle funzioni tecniche di cui all'All. 1.10 del Codice (all'esito degli accertamenti positivi richiesti dalla regolamentazione aziendale), nonché, sempre sullo stesso capitolo di spesa, quella ulteriore di € 4.278,40 per l'acquisto/attivazione di beni, tecnologie e progetti funzionali all'innovazione ex art. 45 comma 5;

- di nominare Responsabile unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n. 36/2023 il dott. Paolo Tripodi, il quale, unitamente alla dipendenti che lo supporta nell'ufficio (Aloi Alessandro, Caglioti Cinzia, Laria Daniela e Rotella Natalina) e fermo restando l'eventuale aggiornamento della posizione, ha dichiarato, in relazione alla presente procedura, di non trovarsi in alcuna delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, oltre all'insussistenza di elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 16 del Codice dei Contratti pubblici e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;

- di nominare sin d'ora Direttori dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 114 del d.lgs. n. 36/2023 il dott. Domenico Destito (per la parte di competenza della SOC Otorinolaringoiatria -Presidio Pugliese) e, impersonalmente, il Direttore della SOC Otorinolaringoiatria (per la parte di competenza della SOC Otorinolaringoiatria - Mater Domini), i quali in relazione alla presente procedura non si trovano nelle condizioni di incompatibilità per come indicate all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, non sussistendo peraltro in capo agli stessi elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 16 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;

- di precisare: **1)** che l'aggiudicazione delle forniture costituenti nel loro complesso la gara in oggetto e la relativa prenotazione di spesa sul conto di bilancio di competenza saranno adottati, previa verifica in capo all'aggiudicatario della sussistenza dei requisiti di ordine generale e speciale, con un successivo provvedimento, al quale seguirà la stipula del contratto nelle forme consentite dalla normativa vigente **2)** che il R.U.P. è autorizzato immediatamente dopo l'invio sul sistema informatico Delibere/Determine della proposta della presente deliberazione all'attivazione di quanto necessario sulla piattaforma SISGAP, per la pubblicazione/gestione della gara in modalità interamente telematica **3)** che l'operatore/i economico/i aggiudicatario/i, per consentire la tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 136/2010, sarà tenuto alla comunicazione del conto corrente dedicato ove questo non già noto a questa Amministrazione, **4)** che i CIG per ciascun lotto, acquisiti mediante

interconnessione della piattaforma Sisgap con ANAC sono i seguenti:

LOTTO 1: B4C31323EB

LOTTO 2: B4C31334BE

LOTTO 3: B4C3134591

LOTTO 4: B4C3135664

LOTTO 5: B4C3136737

LOTTO 6: B4C313780A

LOTTO 7: B4C31388DD

LOTTO 8: B4C31399B0

LOTTO 9: B4C313AA83

- di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'albo pretorio, provvedendo altresì ad adempiere ai nuovi obblighi di trasparenza, mediante tempestiva pubblicazione sul portale dell'A.O.U - sezione di Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti del collegamento (link) ipertestuale alla Banca dati Nazionale Contratti Pubblici (BDNP) contenente i dati previsti dall'art. 10.1 della Deliberazione ANAC n. 261 del 20 giugno 2023, pervenuti per il tramite della piattaforma di approvvigionamento digitale (art. 28 d.lgs. n. 36/2023);

- di disporre, infine e sin da ora, la pubblicazione nella medesima sotto sezione, del successivo provvedimento di nomina della commissione giudicatrice e dei relativi curricula come da allegato I alla deliberazione Anac n. 264 del 23 giugno 2023 nella versione aggiornata.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Letta e Valutata la summenzionata proposta di delibera, presentata dal Responsabile del Procedimento;

Vista l'istruttoria espletata dal Responsabile del Procedimento;

Preso Atto di quanto dichiarato dal Responsabile del Procedimento in ordine alla legittimità della presente proposta

DELIBERA

Di far propria la proposta su riportata nei termini indicati.

COMMISSARIO STRAORDINARIO

F.to Dott. ssa Simona Carbone

Il Dirigente responsabile dell'Area Risorse Economico finanziarie, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che il costo viene rilevato sul conto '5.15.04.07.03' indicato dal proponente.

Voce del conto economico su cui si rileva il costo:

• per € **21.392,00 (IVA esente)**

CIG: **ESENTE**

Bilancio: **2025**

Conto: **5.15.04.07.03** Accantonamento fondo quota percentuale al personale Dlgs. 36/2023

***Il Dirigente Area Risorse Finanziarie
Dott. Gregorio De Vinci***

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.